

**II Рабочая версия 20.01.2012**

# **Стратегия «Руководим вместе» Ида-Вирумаа**

**2012-2014**

Проект „Руководим вместе“

Руководитель проекта: Силламяэское Общество Защиты Детей

Проект финансирует Целевое Учреждение Гражданского Общества

Партнёры проекта: Городское управление Кивийли, волостные управы Йыхви и Вайвара.

Интернет страница проекта: <http://co-management.sscw.ee>

## Содержание

ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ.....	3
«РУКОВОДИМ ВМЕСТЕ» .....	3
10-ти ступенчатый процесс воплощения теории и методика стратегии «Руководим вместе»: .....	3
На уровне Эстонии.....	4
На уровне Ида-Вирумаа .....	5
Сотрудничество местных самоуправлений и молодёжных организаций.....	6
СТРАТЕГИЯ.....	6
1. Направление: Увеличение количества молодёжных собраний в Ида-Вирумаа и поддержка уже существующих. ....	6
2. Направление: Сотрудничество органов местного самоуправления, школ и системы образования во имя развития активности молодёжи.....	7
3. Направление: Привлечение гражданских объединений, НКО и молодёжных объединений во имя регионального развития. ....	7

*NB! (SWOT анализ будет дополнен к стратегии в феврале месяце 2012).*

## ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ

*Разработанная Советом Европы обновлённая программа сотрудничества в области работы с молодёжью рассчитана на девятилетний период (2010 -2018) и разбита на трёхлетние рабочие циклы. В принятой резолюции обозначены две общие цели сотрудничества на уровне Европейского Союза:*

- 1) Предоставить молодёжи больше равных возможностей как в сфере образования, так и на рынке труда**
- 2) Не только поддерживать гражданскую инициативу молодёжи, но и вовлекать молодых людей в социальные процессы и развивать чувство солидарности .**

В обновлённой программе сотрудничества особо подчёркнуто, что приведённые выше цели воплощать в жизнь будут не только на уровне министерств, Европейской Комиссии и других официальных учреждений, но и сами молодёжные объединения, а также другие организации, задействованные в сфере работы с молодёжью.

*В Эстонии вопросы, связанные с вовлечением молодёжи в происходящие в обществе процессы, регулируют следующие документы и нормативные акты: Конвенция ООН по защите прав ребёнка (1989), Белая Книга Европейской Молодёжной Политики (2001), общие цели (2003) и Эстонская стратегия Молодёжной работы 2006–2013. В соответствии со Стратегией Молодёжной работы, общей целью Молодёжной политики Эстонии является вовлечение молодых людей в процесс принятия решений, а также соблюдение их интересов и потребностей во всех областях действия Молодёжной политики, иными словами во всех вопросах, связанных с жизнью молодёжи.*

## «РУКОВОДИМ ВМЕСТЕ»

«Co-management» - это понятие, пришедшее к нам из английского языка, прямой перевод которого буквально обозначает «совместное руководство», по сути своей является разработанной Советом Европы системой вовлечения молодёжи в процесс принятия решений.

Таким образом, были созданы четыре различных структурных подразделения. Входящие в их состав представители молодёжных организаций являются членами различных комитетов наряду с представителями Совета Европы и правительственных организаций. Целью работы подразделений является не только обозначение приоритетов молодёжного сектора, но и представление предложений по различным молодёжным программам и возможностям их финансирования. Эти предложения также воплощают в жизнь.

### **10-ти ступенчатый процесс воплощения теории и методика стратегии «Руководим вместе»:**

**1. Обеспечение доступа.** Будь вы мэр, желающий привлечь молодых людей и задействовать их в происходящих в городе процессах, или молодой человек, мечтающий с помощью городских властей изменить к лучшему жизнь общества - наберитесь смелости и сделайте первый шаг! Найдите возможность общаться друг с другом!

**2. Сформулируйте общие цели и ожидания.** Будьте готовы к тому, что видение стратегии «Руководим вместе» и целей молодым и старшим поколением может различаться. Поэтому потрудитесь выслушать друг друга и обозначьте общие цели.

### **3. Берите ответственность на себя в равной мере и определитесь с основными целями.**

Таким образом, все члены команды будут чувствовать в равной мере ответственность за успешное воплощение проекта в жизнь.

**4. Планирование проекта.** Составляй рабочий план с учётом основных правил и имеющихся ресурсов команды.

**5. Меморандум понимания.** Запишите все пункты, по которым вы пришли к единому мнению. Подписи всех членов команды (как молодых, так и более старшего возраста) подтверждает их согласие с содержанием документа.

**6. Обучение для всей команды.** Организуйте обучающие тренинги для команды, которые длятся целый день. Гарантируйте присутствие всех членов команды (как молодых, так и более старшего возраста). Представьте основные правила проекта каждому члену команды и проведите различные ролевые игры, импровизации и симуляции на тему «Как обратиться к членам команды в случае возникновения кризисных и непредвиденных ситуаций».

**7. Подумай, прежде чем сделать.** Не спешите приступать к действию. Сядьте и проанализируйте то, что уже было сделано, убедитесь, что каждый член команды действует в соответствии с обозначенной целью проекта. Необходимо достичь такого уровня, когда привлечённые к реализации проекта молодые люди будут чувствовать свою причастность к руководству данным проектом, а представители старшего поколения будут довольны сделанным молодыми людьми вкладом.

**8. На старт! Внимание! Марш!** Не забывайте о том, чему вы научились во время учебного тренинга. Не забывайте, что у вас равноправные партнёры, и приступайте к работе!

**9. Оценка.** Оценивается эффективность проекта, что в свою очередь, облегчит написание подобных проектов в будущем.

**10. Признаём и празднуем.** После того как совместными усилиями молодёжи и людей старшего поколения удалось успешно воплотить проект в жизнь и достичь общих целей, наступает время признания заслуг и празднования достигнутого успеха!

## **На уровне Эстонии**

В соответствии с законом о Молодёжной работе в Эстонии молодым человеком считают лицо в возрасте от 7 до 26 лет. Вовлечение молодёжи в происходящие в обществе процессы предполагает возможность высказать своё мнение о решениях, касающихся жизни молодых людей, будь то дома, в школе, в родном городе, волости, уезде, на территории Эстонии, Европы и всего мира. В случае активного вовлечения, молодые люди имеют возможность самостоятельно принимать решения и предлагать пути решения проблем, в свою очередь, при пассивном вовлечении, молодёжь принимает участие в предлагаемых программах и мероприятиях.

Привлечение молодёжи необходимо, прежде всего, самим молодым людям, ведь именно так их голос будет услышан. Молодёжь Эстонии сможет влиять на процесс принятия решений, активно участвуя в работе местных молодёжных советов, уездных молодёжных советов, различных не только государственных, но и совещательных органов местного самоуправления (например, Совет по Молодёжной политике, Таллиннский Молодёжный Совет, Совет Учащихся и др), представляющих интересы различных групп организаций (например, Союз Эстонских молодёжных организаций, Союз Эстонских Студенческих организаций, Эстонский Союз Ученических представительств), ученических и студенческих представительств, молодёжных организаций и многих других сферах.

### **Молодёжные объединения**

Уровень местного и уездного самоуправления наиболее доступен для вовлечения молодёжи и именно поэтому им отводится важная роль. Привлекая молодых людей, власти, прежде всего, создают такие условия, в которых у юношей и девушек есть не только возможность теоретически изучать демократию и узнать, что значит быть гражданином, но и реальная возможность почувствовать себя полноценным членом общества.

### **Молодёжный совет**

- Действующий при волостном или городском совете совещательный орган, членами которого являются молодые люди.
- Молодёжь сама выбирает своих представителей.
- Цель данного органа - анализировать находящиеся в ведении волости или города вопросы, касающиеся молодёжи, и выходить с предложениями по данным вопросам на уровне уездного, городского самоуправления.

### **Уездный молодёжный совет**

- Даёт возможность молодым людям принимать участие в процессе принятия решений и защищать свои интересы в областях и сферах имеющих к ним непосредственное отношение.
- Даёт возможность принимать участие в процессе обсуждения, представляя свою точку зрения, и быть вовлечёнными в процесс принятия решений, влияющих на жизнь молодёжи; получить равные возможности и активно участвовать в жизни общества и общественной жизни.
- Связующий орган между молодёжью и уездным самоуправлением.

В этом году при содействии Эстонского Союза Молодёжных Объединений в 26 самоуправлениях были созданы и учреждены новые молодёжные советы. Всё ещё сложно получить информацию не только о молодёжных собраниях и молодёжных советах, но и об их деятельности, особенно чтобы понять, есть ли у них право голоса, прислушиваются ли к их мнению и воплощаются ли или предпринимаются ли попытки воплотить в жизнь внесённые ими предложения, а также о деятельности представленных в определённом совете представителей тех или иных политических партий. Хотя политика представленных партий может быть ориентирована на привлечение молодёжи, но не всегда она будет отстаивать позицию самих молодых людей.

## **На уровне Ида-Вирумаа**

Местные самоуправления отличаются друг от друга как по количеству жителей, так и по уровню финансовых возможностей. В свою очередь, этим и объясняются существенные различия между регионами по количеству и структуре молодёжных организаций. Ида-Вирумаа - северо-восточный регион, который граничит на севере с Финским заливом, на востоке с рекой Нарва и на юге с Чудским озером. Всего в уезде 22 местных самоуправления, из них 6 городов и 16 волостей. Из всех уездов Эстонии в Ида-Вирумаа больше всего городов. Порядка 88% населения уезда составляют жители городов. Всего в Ида-Вирумаа проживает 168 656 человек (по состоянию на 1.01.2010). В уезде насчитывается 49 общеобразовательных школ, 61 детское

дошкольное учреждение и 3 профессиональных учебных центра. Общее количество учащихся общеобразовательных школ Ида-Вирумаа составляет 15 311 (по состоянию на сентябрь 2010).

По данным организации Noorteseire ([www.noorteseire.ee](http://www.noorteseire.ee)) сегодня в Эстонии проживает более 321 000 молодых людей в возрасте от 7 до 26 лет. По количеству молодого населения Ида-Вирумаа занимает второе место, поскольку здесь проживает порядка 39 000 представителей молодого поколения.

В Ида-Вирумаа имеются следующие действующие молодёжные объединения.

- Нарвский Молодёжный парламент
- Молодёжный парламент города Йыхви
- Молодёжный совет Нарва-Йыэсуу
- Молодёжное собрание Ида-Вирумаа

### **Сотрудничество местных самоуправлений и молодёжных организаций.**

Силламяэское Общество Защиты Детей совместно с тремя структурными подразделениями органов местного самоуправления, учебными заведениями и местными НКО волостей Вайвара и Йыхви, а также города Кивиыли осуществило в Ида-Вирумаа проект под названием «Проект Руководим вместе». Цель данного проекта - содействие в развитии диалога между молодёжью и органами местного самоуправления, повышение интереса к деятельности местных органов власти и мотивации принять активное участие в их деятельности. Проект осуществлён при финансовой поддержке Целевого Учреждения Гражданского Общества и со - финансирования городской управы города Кивиыли.

Одна из основных целей проекта «Руководим вместе» - создание документа с описанием стратегии. Он стал итогом работы, проводившейся во время организованных в рамках проекта круглых столов и дискуссионных сессий. Стратегический документ, созданный в тесном сотрудничестве с представителями органов местного самоуправления, рассматривает возможные пути проведения эффективной молодёжной политики в уезде, позволяющей привлекать больше молодых людей, поддерживать их инициативу и увеличить её влияние на происходящее, а также повысить эффективность мероприятий и действий, направленных на молодёжь. Кроме того, в рамках проекта происходил не только поиск оптимальных форм диалога и сотрудничества, но и разрабатывались пути к построению эффективного сотрудничества на практике.

## **СТРАТЕГИЯ**

Были определены как общая стратегическая цель данной сферы, так и необходимые для её достижения три основных направления действий. Рассмотрим их подробнее.

### **Стратегическая цель:**

Структуры органов местного самоуправления открыты к диалогу с представителями молодого поколения, а также готовы не только к сотрудничеству с молодёжными объединениями, но и к их привлечению для лучшего регионального развития.

### **1. Направление: Увеличение количества молодёжных собраний в Ида-Вирумаа и поддержка уже существующих.**

В уезде Ида-Вирумаа всего 22 местных самоуправления, из них 6 городов и 16 волостей. Лишь при нескольких самоуправлениях работает молодёжный совет или имеется молодёжный парламент.

*Необходимые действия:*

- Идентифицировать факторы наличия и эффективности, влияющие на наличие или отсутствие молодёжного совета в отдельно взятом городе или волости, а также его работу.
- Досконально изучить позиции молодых людей, их привычки и особенности поведения.
- Провести в Ида-Вирумаа широкомасштабную информационную кампанию в местных самоуправлениях и молодёжной среде, целью которой будет являться повышение мотивации как представителей местной власти, так и молодёжи, а также пропагандирование идеи активного участия в общественных процессах.
- Найти человека готового взять на себя роль лидера в процессе построения партнёрских отношений и провести для него/неё курс обучения (например, это может быть молодёжный работник).
- Необходимо привлечь и повысить уровень мотивации союза самоуправлений и органов местного самоуправления.
- Сотрудничество уездных молодёжных собраний как на региональном, так и на уездном уровне.

**2. Направление: Сотрудничество органов местного самоуправления, школ и системы образования во имя развития активности молодёжи.**

Школа – это место, где молодой человек проводит большую часть своего времени. Школа – это второй дом, находясь в котором можно заложить основы системы ценностей гражданской активности и развивать активную позицию молодых людей.

*Необходимые действия:*

- Местным самоуправлениям необходимо смягчить предписания и ограничения, наложенные на находящиеся в их ведении школы. Прежде всего, речь идёт о возможностях использования территории школы и касающихся школьной программы предписаний.
- Выделение ресурсов на развитие неформального образования.
- Сотрудничество и общение напрямую. Вовлечение школ и учащихся в деятельность органов местного самоуправления, а также участие представителей власти в мероприятиях находящихся в их ведении школ. Готовность к открытому контакту с молодёжью.
- Создание условий для проявления молодёжью активности путём повышения мотивации.
- Развитие инициативности и предприимчивости в школе.
- Создать в каждом местном самоуправлении должность советника по вопросам образования или молодёжи.

**3. Направление: Привлечение гражданских объединений, НКО и молодёжных объединений во имя регионального развития.**

Большое количество свободных объединений действуют на местном уровне во имя регионального развития. Правительство республики одобрило представленную Министерством Внутренних Дел концепцию „Направления делегирования общественных услуг некоммерческим объединениям“. Такое сотрудничество на основе договора стало довольно широко применяться в работе органов местного самоуправления. Порядка 60% самоуправлений наладили успешное сотрудничество в области культуры и спорта, а также социальной и молодёжной работе.

*Необходимые действия:*

- Протекция и защита интересов. НКО и молодёжные объединения играют важную роль в развитии вопросов, связанных с жизнью молодёжи как на местном, так и на государственном уровне.
- Создать при органах местного самоуправления регулярную возможность построения диалога, например, это могут быть общественные форумы сотрудничества.
- Поддержка и развитие сотрудничества с действующими на местном уровне молодёжными объединениями.
- Выделение средств органами местного самоуправления на развитие активности молодёжи через уже действующие на местном уровне некоммерческие объединения.